

المملكة المغربية
وزارة الداخلية

المفتشية العامة للإدارة الترابية

المديرية العامة للجماعات الترابية

برنامج تحسين أداء الجماعات

بطائق المؤشرات

سبتمبر 2020

الفهرس

3	مدخل
3	المبادئ الأساسية
3	قواعد التقييم
5	1- الشروط الدنيا الضرورية
6	الشرط الأدنى الضروري رقم 1 : نشر القوائم المالية و المحاسبية
7	الشرط الأدنى الضروري رقم 2: التقييم السنوي لتنفيذ برنامج عمل الجماعة
8	الشرط الأدنى الضروري رقم 3: تحيين البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات وإرفاقها بالميزانية
9	الشرط الأدنى الضروري رقم 4 : نشر البرنامج التوعوي للصفقات
10	الشرط الأدنى الضروري رقم 5: تفعيل هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع و عقد اجتماعات دورية منتظمة لأعضائها
11	2 - مؤشرات الأداء (IDP)
12	المحور الأول: الحكامة والشفافية
12	المؤشر 1.1: إتاحة الولوج إلى الوثائق الأساسية للجماعة للعموم
13	المؤشر 1.2 : مراقبة وتتبع عقود التدبير المفوض
14	المؤشر 1.3 : نسبة العرائض المدرجة في جدول أعمال المجلس مقارنة مع عدد العرائض المستوفية لشروط القبول
15	المؤشر 1.4 : تفعيل توصيات لجان الاقتصاص والمراقبة الخارجية
16	المحور الثاني: إدارة النفقات
16	المؤشر 2.1 : اعتماد و تنفيذ النفقات الإجبارية الخاصة بالاتفاقيات و العقود
17	المؤشر 2.2 : المنح المخصصة للجمعيات على أساس طلب عروض مشاريع أو على أساس استشارة الساكنة مقارنة بمجموع المنح المخصصة للجمعيات (الميزانية التشاركية)
18	المؤشر 2.3 : معدل اعتمادات الالتزام بميزانية الاستثمار
19	المؤشر 2.4 : آجال تلبغ المصادقة على الصفقات و آجال صرفها
20	المحور الثالث: إدارة الموارد
20	المؤشر 3.1 : تطور الموارد الذاتية التي تديرها الجماعة
21	المؤشر 3.2 : الإجراءات المتخذة لضمان تدبير و تثمين الممتلكات
22	المؤشر 3.3 : عدد الحسابات المرصودة لأموال خصوصية المجددة التي تمت تصفيتها
23	المؤشر 3.4 : انتظام إصدار الأوامر بالمداخيل
24	المحور الرابع: الموارد البشرية
24	المؤشر 4.1 : اعتماد الهيكل التنظيمي و التعيين في مناصب المسؤولية
25	المؤشر 4.2 : تفعيل المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعات و أجرأته على أرض الواقع
26	المحور الخامس: الإدارة البيئية والاجتماعية
26	المؤشر 5.1 : الجماعة تتوفر على آلية للتدبير البيئي و الاجتماعي

- المؤشر 5.2 : إدماج الأهداف والمؤشرات المتعلقة بمقاربة النوع ضمن برنامج عمل الجماعة.....27
- المؤشر 5.3 : عمليات اقتناء العقارات تتم وفق الأنظمة الجاري بها العمل.....28
- المؤشر 5.4 : التدابير المتخذة من طرف الجماعة للرفع من نجاعتها الطاقية.....29
- المحور السادس: جودة الخدمة المقدمة للمواطنين 30**
- المؤشر 6.1 : مستوى الخدمة العامة المقدمة للمواطن (نموذج النفايات المنزلية).....30
- المؤشر 6.2 : تأسيس وظيفة الشرطة الإدارية.....31
- المؤشر 6.3 : نسبة نزع الصفة المادية عن الخدمات الإدارية.....32
- المؤشر 6.4 : الإجراءات المتخذة لقياس رضا المواطن/المرتفق.....33
- المؤشر 6.5 : نسبة الشكايات التي تمت الإجابة عنها.....34
- المؤشر 6.6 : الموقع الإلكتروني للجماعة يوفر المعلومات الضرورية للمواطن.....35

مدخل

المبادئ الأساسية

يستند تقييم الأداء على 5 شروط دنيا إلزامية، مرتبطة في جوهرها باحترام مجموعة معينة من الأحكام القانونية والتنظيمية، إضافة إلى 24 مؤشر أداء يمكن تصنيفها ضمن 6 محاور.

أ-الشروط الدنيا الإلزامية

تعكس الشروط الإلزامية الدنيا، الشروط الأساسية والغير القابلة للتفاوض، التي يجب على الجماعة تحقيقها بالكامل كي تكون مؤهلة للحصول على المنحة. عدد هذه الشروط الإلزامية الدنيا خمسة وهي كالتالي:

1. نشر القوائم المحاسبية والمالية للجماعة؛
2. التقييم السنوي لتنفيذ برنامج عمل الجماعة؛
3. إرفاق الميزانية بالبرمجة الممتدة على ثلاث (3) سنوات محينة ؛
4. نشر البرنامج التوقعي للصفقات الخاص بالجماعة؛
5. تفعيل هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع وعقد اجتماعاتها بصفة منتظمة.

ب-مؤشرات الأداء

تهدف مؤشرات الأداء إلى تحفيز الجماعات المستهدفة على تحسين أداء أنظمتها التدييرية. ويحتوي النظام الحالي على 24 مؤشر أداء موزعة على 6 محاور.

قواعد التقييم

تعمل كل جماعة على إعداد وتقديم أجوبتها بناء على استمارة للتقييم الذاتي المتوفرة على مستوى المنصة « performancecommunes.ma ». كما أن كل جماعة مطالبة بإرفاق أجوبتها بالوثائق الإثباتية على مستوى المنصة وفقاً لطبيعة الوثيقة وقوتها الإثباتية.

ويتم إرسال الأجوبة مباشرة إلى المفتشية العامة للإدارة التربوية (IGAT) التي تتكلف، في مرحلة أولية، بتقييم الملفات وتنقيطها. وبعد دراسة كل حالة على حدة قد تقرر، إن استلزم الأمر، إجراء بحث ميداني.

بعد الانتهاء من عملية التقييم، تقوم المفتشية العامة للإدارة الترابية بإعداد جدول التنقيط الذي يبين النتيجة الخاصة بكل مؤشر، دائما على مستوى المنصة.

وتجدر الإشارة على أن كل تصريح غير صحيح ويقدم معلومات مغلوطة أو كل تصريح خارج الآجال المحددة، يفضي إلى خصم بعض النقاط.

بعد الإعلان عن النتائج المؤقتة، تمنح للجماعات مهلة زمنية لإبداء رأيها في الأخطاء المحتملة التي قد تشوب عملية التقييم، وذلك في إطار حق الرد المخول للجماعات، والذي يستوجب ارفاق جميع الوثائق الداعمة التي تؤكد موقف الجماعة المعنية، دائما على مستوى المنصة.

وأخيرا فإن النتيجة الإجمالية تبلغها المفتشية العامة للإدارة الترابية للمديرية العامة للجماعات الترابية التي تتكلف بنشرها على مستوى المنصة.

وفي الأخير، فأي طلب للحصول على توضيحات إضافية حول بعض المؤشرات، يجب أن يرسل على العنوان التالي: performancecommunes@interieur.gov.ma

1- الشروط الدنيا الضرورية

الشرط الأدنى الضروري رقم 1 : نشر القوائم المالية والمحاسبية

يعد نشر القوائم المالية والمحاسبية شرطا أساسيا للشفافية المالية والحكامة الجيدة للجماعات.	المبرر
<p>- المادة 275 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات</p> <p>- المادة 2 و 3 من المرسوم رقم 2-17-290 بتاريخ 14 رمضان 1438 (9 يونيو 2017) بتحديد طبيعة وكيفية إعداد ونشر المعلومات والبيانات الواردة في البيانات المالية والمحاسبية.</p> <p>- مرسوم رقم 2.17.287 صادر في 09 يونيو 2017 بتحديد كفيات وشروط حصر النتيجة العامة لميزانية الجماعة</p>	النصوص القانونية والتنظيمية
دليل الحق في الحصول على المعلومة في طور الإنجاز بتعاون مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ولجنة الحق في الحصول على المعلومة	المصادر المتوفرة
<p>I. نشر القوائم المالية والمحاسبية وفقاً للنموذج المرفق بالمرسوم رقم 2-17-290. وهي كالتالي:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. قائمة الموارد المالية؛ 2. قائمة القروض؛ 3. الإعانات والمنح المالية 4. قائمة مصاريف التسيير؛ 5. قائمة مصاريف التجهيز؛ 6. بيان الحسابات الخصوصية 7. بيان الميزانيات الملحقة <p>II. القوائم المذكورة أعلاه، قد تم نشرها داخل الأجل المحددة في المادة 2 من المرسوم رقم 2-17-290. المذكور أعلاه.</p>	أسئلة التقييم
المنصة الرقمية www.performancecommunes.ma و/أو الموقع الإلكتروني للجماعة أو البوابة الوطنية للجماعات الترابية	الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم
القوائم المالية والمحاسبية التي تم نشرها على المنصة الرقمية www.performancecommunes.ma و/أو الموقع الإلكتروني للجماعة أو البوابة الوطنية للجماعات الترابية	الوثائق التي يتعين موافاة المفتشية العامة للإدارة الترابية بها
نعم/لا	النقط الواجب منحها عند التقييم
<p>- نعم، إذا تم نشر البيانات والقوائم على المنصة الرقمية www.performancecommunes.ma و/أو الموقع الإلكتروني للجماعة أو البوابة الوطنية للجماعات الترابية</p> <p>- لا، إذا لم يتم نشر البيانات والقوائم على المنصة الرقمية www.performancecommunes.ma و/أو الموقع الإلكتروني للجماعة أو البوابة الوطنية للجماعات الترابية.</p>	نظام التقييم

الشرط الأدنى الضروري رقم 2: التقييم السنوي لتنفيذ برنامج عمل الجماعة

<p>يعتبر برنامج عمل الجماعة أداة ضرورية للتخطيط من أجل إنجاز استثمارات الجماعة، وفق متطلبات الساكنة. لأجل تحديد أولوياتها و التأكد من حالة سير المشاريع، و كذا الوقوف على الاكراهات المحتملة المرتبطة بتنفيذها عند الاقتضاء، يجب تقييم سنويا برنامج عمل الجماعة وفق القوانين الجاري بها العمل</p>	<p>المبرر</p>
<p>- المادة 78 و79 و80 و81 و82 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات - المادة 14 و15 من المرسوم رقم 2-16-301 المتعلق بمسطرة انجاز وتتبع وتحيين وتقييم برنامج عمل الجماعة وكذا وسائل الحوار والتشاور المستعملة خلال فترة إنجازه</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>دليل حول إعداد برنامج عمل الجماعة</p>	<p>المصادر المتوفرة</p>
<p>تقرير تقييم إنجاز برنامج عمل الجماعة المنجز من طرف رئيس الجماعة على ضوء المسطرة المحددة بالمرسوم المشار اليه أعلاه</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>تقرير تقييم إنجاز برنامج عمل الجماعة للسنة n-1 الذي أنجز من طرف رئيس الجماعة</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- تقرير تقييم إنجاز برنامج عمل الجماعة للسنة n-1 - محضر اجتماع مجلس الجماعة الذي تم فيه عرض تقرير تقييم إنجاز برنامج عمل الجماعة للسنة n-1</p>	<p>الوثائق التي يتعين موافاة المفتشية العامة للإدارة الترابية بها</p>
<p>نعم/لا</p>	<p>النقط الواجب منحها عند التقييم</p>
<p>- نعم : إذا كان تقرير تقييم إنجاز برنامج عمل الجماعة للسنة n-1 قد أنجز على ضوء المسطرة الجاري بها العمل - لا : إذا لم يتم إنجاز تقرير تقييم إنجاز برنامج عمل الجماعة للسنة n-1 على ضوء المسطرة الجاري بها العمل ابتداء من سنة 2022، يجب عرض هذا التقرير على مجلس الجماعة قصد الاخبار</p>	<p>نظام التنقيط</p>

الشرط الأدنى الضروري رقم 3: تحيين البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات وإرفاقها بالميزانية

المبرر	تتيح البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات التحكم في تطور النفقات، ووضع ميزانية الجماعة على أساس منطق التخطيط وتحسين الموارد.
النصوص القانونية والتنظيمية	<ul style="list-style-type: none"> - المادة 183 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات؛ - المرسوم رقم 2-16-307 بتحديد مضمون البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة وكيفيات إعدادها (جريدة الرسمية عدد 6562 بتاريخ 20/4/2017)؛ - قرار وزير الداخلية 671-18 مؤرخ في 7 مارس 2018 بتحديد نموذج البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات للجماعات.
المصادر	الدورية السنوية لوزارة الداخلية حول إعداد الميزانية.
أسئلة التقييم	هل تم تحيين البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات وإدراجها بالميزانية كما تم تحديده بالمرسوم رقم 2-16-307؟
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	ميزانية الجماعة مؤشر عليها من طرف عامل العمالة أو الإقليم برسم السنة N (أو إذا تعذر ذلك الميزانية المعتمدة من طرف المجلس)
الوثائق التي يتعين موافاة المفتشية العامة للإدارة الترابية بها	<ul style="list-style-type: none"> - ميزانية السنة N مؤشر عليها من طرف عامل العمالة أو الإقليم (أو معتمدة من طرف المجلس) - ميزانية السنة N-1 مؤشر عليها من طرف عامل العمالة أو الإقليم (أو معتمدة من طرف المجلس) - البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات، للسنة N و السنة N-1
النقط الواجب منحها عند التقييم	نعم / لا
نظام التقييم	<ul style="list-style-type: none"> - نعم : إذا تم تحيين البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات وإدراجها بميزانية السنة N وفقا للمسطرة المحددة بالمرسوم رقم 2-16-307. - لا : إذا لم يتم تحيين البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات وإدراجها بميزانية السنة N وفقا للمسطرة المحددة بالمرسوم رقم 2-16-307

الشرط الأدنى الضروري رقم 4 : نشر البرنامج التوعوي للصفقات

المبرر	يُتيح نشر البرنامج التوعوي للصفقات إعلام المقاولات عن توقعات شراء الجماعات وبالتالي يشكل تعهدًا بالشفافية.
النصوص القانونية والتنظيمية	- المادة 14 من المرسوم رقم 2-12-349 الصادر في 8 جمادى الأولى 1434 (20 مارس 2013) المتعلق بالصفقات العمومية. ج.ر رقم 6140 بتاريخ 2013/04/04 - قرار رقم 13-1872 المتعلق بنشر الوثائق على البوابة المغربية للصفقات العمومية ج.ر. رقم 6174 بتاريخ 2013/08/01
المصادر المتوفرة	
أسئلة التقييم	هل تم نشر البرنامج التوعوي للصفقات للسنة n-1؟
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	- صورة ممسوحة ضوئيا للبرنامج التوعوي للصفقات للسنة n أو n-1 كما تم نشره في الجريدة / بوابة الصفقات العمومية
الوثائق التي يتعين موافاة المفتشية العامة للإدارة الترابية بها	- صورة ممسوحة ضوئيا للبرنامج التوعوي للصفقات للسنة n أو n-1 كما تم نشره في الجريدة / بوابة الصفقات العمومية
النقط الواجب منحها عند التقييم	نعم / لا
نظام التقييم	نعم: إذا تم نشر البرنامج التوعوي للصفقات للسنة n أو n-1 على البوابة المغربية للصفقات العمومية/ جريدة إعلانات رسمية لا : إذا لم يتم نشر البرنامج التوعوي للصفقات للسنة n أو n-1

الشرط الأدنى الضروري رقم 5: تفعيل هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع وعقد اجتماعات دورية منتظمة لأعضائها				
المبرر هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع جهاز ديمقراطي تشاركي ينص عليه القانون التنظيمي الخاص بالجماعات، تتيح للمجتمع المدني أن يكون قوة اقتراح ويسمح له بالمشاركة في تطوير الحكامة الجيدة على مستوى الجماعات				
النصوص القانونية والتنظيمية المادتان 32 و120 من القانون التنظيمي 14-113 الخاص بالجماعات				
المصادر المتوفرة -القانون الداخلي للمجلس - دليل مساطر إحداث وتفعيل واشتغال وتتبع هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بالجماعات				
أسئلة التقييم عقد اجتماعات منتظمة لأعضاء هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع				
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم محاضر اجتماعات هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع؛				
الوضع وفقا للنموذج التالي:				
الرأي الصادر عن الهيئة	تاريخ اجتماعات الهيئة	عدد الاجتماعات وفقا للقانون الداخلي للمجلس	تاريخ انشاء الهيئة	الوثائق التي يتعين موافاة المفتشية العامة للإدارة الترابية بها
النقط الواجب منحها عند التقييم نعم/لا				
نظام التقييم نعم: إذا عقدت هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع اجتماعا واحدا خلال 12 شهرا الأخيرة لا: إذا لم تعقد هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع أي اجتماع خلال 12 شهرا الأخيرة				

2 - مؤشرات الأداء (IDP)

المحور الأول: الحكامة والشفافية

المؤشر 1.1 : إتاحة الولوج إلى الوثائق الأساسية للجماعة للعموم	
المبرر	يعتبر نشر الوثائق الأساسية للجماعة شرطا ضروريا للشفافية والحكامة الجيدة، كما أن الولوج الى المعلومات المتضمنة في هذه الوثائق يعتبر حقا للعموم.
النصوص القانونية والتنظيمية	<ul style="list-style-type: none"> - المادة 275 من القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات؛ - المرسوم رقم 2-17-287 المؤرخ 9 يونيو 2017 بتحديد كفايات وشروط حصر النتيجة العامة لميزانية الجماعة؛ - المرسوم رقم 2.17.290 الصادر في 09 يونيو 2017 بتحديد طبيعة وكفايات إعداد ونشر المعلومات والمعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية والمالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي رقم 14.113 المتعلق بالجماعات - المرسوم رقم 2.16.301 الصادر بتاريخ 29 يونيو بتحديد مسطرة إعداد برنامج عمل الجماعة وتتبعه وتقييمه وآليات الحوار والتشاور لإعداده - المرسوم رقم 2.17.293 صادر في 09 يونيو 2017 بتحديد كفايات إدراج توازنات ميزانية الجماعة والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية في بيان مجمع
المصادر	دليل الحق في الحصول على المعلومة في طور الإنجاز بتعاون مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية و لجنة الحق في الحصول على المعلومة
أسئلة التقييم	<p>الوثائق الأساسية هي:</p> <ul style="list-style-type: none"> - البيان المجمع لميزانية السنة N ، (ميزانية المواطن ابتداء من 2021) - برنامج عمل الجماعة؛ - النتيجة العامة لميزانية السنة السابقة N-1؛ - محاضر مداوات مجلس الجماعة بشأن القرارات التي اتخذها المجلس خلال السنة N-1. <p>يجب نشر هذه الوثائق، مؤشرا عليها من طرف الأمر بالصراف، على الموقع الإلكتروني للجماعة و/ أو البوابة الوطنية للجماعات الترابية أو ملحقة بالمنصة www.performancecommunes.ma ليتم نشرها على مستوى الفضاء العمومي لذات المنصة</p>
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	<p><u>الموقع الإلكتروني للجماعة</u></p> <p>و/ أو www.performancecommunes.ma</p> <p>و/ أو www.pnct.gov.ma</p>
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	الوثائق التي تم نشرها على المنصة www.performancecommunes.ma و/ أو البوابة الوطنية للجماعات الترابية أو الرابط إلى الوثائق الأساسية على الموقع الإلكتروني للجماعة
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	4 نقط
نظام التفتيط	- نقطة عن كل وثيقة تم نشرها

المؤشر 1.2 : مراقبة وتتبع عقود التدبير المفوض

<p>تعتبر مراقبة وتتبع عقود التدبير المفوض شرطا ضروريا لترشيد النفقات، وضمان جودة الخدمة المقدمة وكذلك وضع قواعد الحكامة الرشيدة. ومن بين ما تتطلبه هذه المراقبة والمتابعة، تأسيس مصلحة التتبع والمراقبة دائمة وقادرة على ضمان الامتثال لبنود التعاقد.</p>	<p>المبرر</p>												
<p>- القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات؛ - ظهير شريف رقم 1-06-15 الصادر في 15 محرم 1427 (14 فبراير 2006) الصادر بتنفيذ القانون رقم 54-05 المتعلق بالتدبير المفوض للمرافق العامة؛ - المرسوم رقم 2-06-362 الصادر في 09 غشت 2006 المعتمد لتطبيق المادتين 5 و12 من القانون 05-54 المتعلق بالتدبير المفوض للمرافق العامة.</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>												
<p>دورية وزير الداخلية المؤرخة في 26 مارس 2019 بشأن تعزيز مراقبة وتتبع عقود التدبير المفوض.</p>	<p>المصادر</p>												
<p>- تأسيس هياكل المراقبة (مصلحة المراقبة الدائمة أو أخرى)؛ - اجتماعات منتظمة لهذه الهياكل وفقا لعقد تأسيسها و/أو لنظامها الداخلي</p>	<p>أسئلة التقييم</p>												
<p>- تأسيس هياكل تتبع ومراقبة المصالح المفوضة - أن تعقد بصفة منتظمة اجتماعاتها وفقا لنظامها الداخلي (محاضر الاجتماعات) - تفعيل القرارات المتفق عليها خلال اجتماعات التتبع</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>												
<p>قائمة موقعة من طرف رئيس المجلس وفقا للجدول التالي:</p> <table border="1" data-bbox="129 972 1177 1173"> <thead> <tr> <th data-bbox="129 972 304 1173">القرارات المتخذة</th> <th data-bbox="304 972 480 1173">تاريخ الاجتماعات المنعقدة</th> <th data-bbox="480 972 655 1173">عدد الاجتماعات المنعقدة وفقا للنظام الداخلي</th> <th data-bbox="655 972 831 1173">مرجع عقد تأسيس هيكل المراقبة</th> <th data-bbox="831 972 1007 1173">تاريخ تأسيس هيكل المراقبة</th> <th data-bbox="1007 972 1177 1173">موضوع التدبير المفوض</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	القرارات المتخذة	تاريخ الاجتماعات المنعقدة	عدد الاجتماعات المنعقدة وفقا للنظام الداخلي	مرجع عقد تأسيس هيكل المراقبة	تاريخ تأسيس هيكل المراقبة	موضوع التدبير المفوض							<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
القرارات المتخذة	تاريخ الاجتماعات المنعقدة	عدد الاجتماعات المنعقدة وفقا للنظام الداخلي	مرجع عقد تأسيس هيكل المراقبة	تاريخ تأسيس هيكل المراقبة	موضوع التدبير المفوض								
<p>4 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>												
<p>• نقطتان إذا تم تأسيس هيكل واحد أو أكثر للمراقبة (مصلحة المراقبة الدائمة أو أخرى) لفائدة جميع عقود التدبير المفوض. • نقطتان إذا كانت هاته الهياكل مفعلة و تعقد اجتماعاتها وفقاً لعقد التأسيس و / أو نظامها الداخلي (على الأقل مرتين في السنة إذا لم يحدد النظام الداخلي الحد الأدنى لعدد الاجتماعات).</p>	<p>نظام التقييم</p>												

المؤشر 1.3 : نسبة العرائض المدرجة في جدول أعمال المجلس مقارنة مع عدد العرائض المستوفية لشروط القبول.

<p>العريضة هو كل محرر يطالب بموجبه المواطنين والمواطنون والجمعيات مجلس الجماعة بإدراج نقطة تدخل في صلاحياته ضمن جدول أعماله. يتعلق الأمر بآلية للديموقراطية التشاركية وإنعاش المشاركة البناءة للمواطنين والمجتمع المدني في تدبير الشأن العام المحلي. ويشكل الحق في تقديم العرائض وسيلة لتحسين الخدمات المقدمة للمواطنين وإجابة على انتظاراتهم وأولوياتهم.</p>	<p>المبرر</p>							
<p>- الفصل 139 من الدستور - المادة 121 إلى المادة 125 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات - المرسوم رقم 2. 16. 403- بتاريخ 6 أكتوبر 2016</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>							
<p>- دليل حول آليات تدبير العرائض</p>	<p>المصادر</p>							
<p>• نسبة العرائض المدرجة في جدول أعمال مجلس الجماعة مقارنة مع مجموع العرائض التي تستوفي شروط القبول. • العرائض المقبولة التي يتماشى موضوعها وشكلها والوثائق المثبتة لها مع ما هو منصوص عليه في المرسوم رقم 2. 16. 403- بتاريخ 6 أكتوبر 2016</p>	<p>أسئلة التقييم</p>							
<p>• العرائض المتوصل بها؛ • رسالة إخبار الوكيل أو الممثل القانوني للجمعية حسب الحالة بقرار قبول أو رفض العريضة؛ • سجل مكتب الضبط؛ • سجل كتابة رئيس مجلس الجماعة؛ • محضر مجلس الجماعة.</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>							
<p>وثيقة موقعة من طرف رئيس المجلس تتضمن جميع العرائض المسجلة بمكتب الضبط بحسب تاريخ التوصل بها وهوية مقدم العريضة وموضوعها وكذا الدورة العادية التي تم خلالها إدراج العريضة في جدول أعمالها والمرجع المتعلق بمحضر المجلس.</p> <table border="1" data-bbox="134 1240 1177 1312"> <tr> <td>رقم مكتب الضبط</td> <td>التاريخ</td> <td>مقدم العريضة</td> <td>موضوع العريضة</td> <td>الدورة</td> <td>محضر الدورة</td> <td>في حالة عدم قبول العريضة يجب تعليل قرار الرفض</td> </tr> </table>	رقم مكتب الضبط	التاريخ	مقدم العريضة	موضوع العريضة	الدورة	محضر الدورة	في حالة عدم قبول العريضة يجب تعليل قرار الرفض	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
رقم مكتب الضبط	التاريخ	مقدم العريضة	موضوع العريضة	الدورة	محضر الدورة	في حالة عدم قبول العريضة يجب تعليل قرار الرفض		
<p>4 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>							
<p>النسبة المحتسبة على أساس عدد العرائض المدرجة في جدول أعمال المجلس وعدد العرائض التي تم قبولها من طرف المجلس:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 نقط لـ 50% وما فوق؛ • 3 نقط لـ 70% وما فوق؛ • 4 نقط لـ 90% وما فوق. 	<p>نظام التقييم</p>							

المؤشر 1.4 : تفعيل توصيات لجان الافتحاص والمراقبة الخارجية

<p>الافتحاص الخارجي هو نشاط مستقل وموضوعي يساعد الجماعة على تحقيق أهدافها عبر مقارنة منتظمة، لمسارات تدبير المخاطر والمراقبة الداخلية والحكمة وتقديم اقتراحات من أجل تقوية فعاليتها.</p> <p>لذا، فإن تتبع توصيات لجان الافتحاص الخارجية سيمكن الجماعة من تعزيز نقط قوتها وتصحيح نقط ضعفها في مجال التسيير.</p>	<p>المبرر</p>
<p>- المواد 214، 272 و 274 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات؛ - القانون رقم 62.99 المتعلق بالمحاكم المالية.</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
	<p>المصادر</p>
<p>إعداد مخطط عمل تفصيلي حول تفعيل توصيات الافتحاص</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<ul style="list-style-type: none"> • تقارير الافتحاص؛ • مخطط العمل لتفعيل توصيات الافتحاص؛ 	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<ul style="list-style-type: none"> - مخطط العمل موقع من قبل رئيس المجلس حول تفعيل توصيات الافتحاص - وثيقة تنفيذ مخطط العمل، موقعة من طرف الرئيس. 	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>4 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<ul style="list-style-type: none"> - نقطتان في حالة إعداد مخطط عمل حول تفعيل توصيات الافتحاص موقع من طرف رئيس مجلس الجماعة يحدد المسؤوليات وجدولة التنفيذ؛ - نقطتان في حالة تفعيل مخطط العمل تماثيا مع جدولة التنفيذ؛ 	<p>نظام التفتيط</p>

المحور الثاني: إدارة النفقات

المؤشر 2.1 : اعتماد و تنفيذ النفقات الإجبارية الخاصة بالاتفاقيات و العقود	
المبرر	على الجماعة أن تستوفي في المقام الأول جميع النفقات الإجبارية، وخاصة تلك المتصلة بالاتفاقيات.
النصوص القانونية والتنظيمية	- المواد 181، 189 و 192 من القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات؛ - مرسوم رقم 2.16.316 صادر بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة
المصادر	- الدوريات السنوية لوزير الداخلية حول إعداد الميزانية - الدورية رقم 1094 D بتاريخ 1 مارس 2019
أسئلة التقييم	النفقات الإجبارية الخاصة باتفاقيات و عقود الجماعة: • اعتمادها بالميزانية خلال السنة N؛ • تنفيذها بالنسبة لسنة N-1
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	الميزانيتين الخاصتين بالسنتين N و N-1 مؤشر عليهما وبيان تنفيذ ميزانية سنة N-1
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	- الميزانيتين الخاصتين بالسنتين N و N-1 مؤشر عليهما - بيان تنفيذ الميزانية عن السنة N-1 - لائحة الاتفاقيات و العقود و الضمانات الملحقة بالميزانية.
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	3 نقط
نظام التقييم	خلال السنتين الأوليتين من التقييم، تمنح 3 نقط إذا تم إدراج النفقات الإجبارية المتعلقة بالاتفاقيات و العقود للجماعة ابتداء من سنة 2021: • 1 نقطة إذا أدرجت النفقات الإجبارية المتعلقة بالاتفاقيات و العقود في الميزانية • نقطتان إذا تم تنفيذ النفقات الإجبارية المتعلقة بالاتفاقيات و العقود بنسبة تفوق 75 ٪ من قيمة المبالغ المستحقة الدفع

المؤشر 2.2 : المنح المخصصة للجمعيات على أساس طلب عروض مشاريع أو على أساس استشارة الساكنة مقارنة بمجموع المنح المخصصة للجمعيات (الميزانية التشاركية)

<p>الهدف من ذلك هو اتخاذ تدابير مبتكرة، مما يسمح بتأسيس العلاقة بين الجماعة والجمعيات العاملة في المجال الاجتماعي في إطار يعزز شفافية عملية منح المنح ويضمن استخدامها الأمثل، ولا سيما فيما يتعلق بالميزانية التشاركية لإنجاز مشاريع داخل الأحياء والدواوير. ان تطبيق هذه الإجراءات من شأنه أن يعزز تأطير و تأثير النسيج الجمعي</p>	<p>المبرر</p>
<p>المواد 78 ؛ 81 ؛ 83 ؛ 92 ؛ 154 ؛ 180 و 199 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>-الدورية رقم D 2185 المؤرخة 5 أبريل 2018 بشأن الإعانات المقدمة للجمعيات؛ -الدورية رقم D1094 المؤرخة 1 مارس 2019 حول ترشيد التدبير المالي والميزانياتي والمحاسباتي للجماعات الترابية ؛ - دليل وكالة التعاون الدولي الألماني حول الميزانية التشاركية (متوفر بالبوابة الوطنية للجماعات الترابية). - دليل المبادرة الوطنية للتنمية البشرية حول طلب عروض مشاريع</p>	<p>المصادر</p>
<p>- ما هي نسبة المنح المخصصة للجمعيات الممنوحة على أساس طلب عروض مشاريع أو على أساس استشارة الساكنة ؟</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>- ميزانية السنة n ؛ - بيان تنفيذ الميزانية برسم السنة n-1؛ - لائحة النفقات المنجزة برسم السنة n-1.</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- طلبات عروض مشاريع على أساس نظام دفاتر التحملات. - قائمة المنح المقدمة للجمعيات، مع ذكر المنح الممنوحة بناءً على طلبات عروض مشاريع وتاريخ محضر لجنة اختيار المشاريع المعروضة من طرف الجمعيات. - التقرير الذي أعدته الجمعية المستفيدة حول استخدام الأموال الممنوحة. - برنامج استعمال المنح المقدم من طرف كل جمعية. - محاضر استشارة الساكنة ولائحة المشاريع المقترحة من طرف الساكنة والتي تم اعتمادها بالميزانية.</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>- 4 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>نسبة مبالغ المنح المقدمة للجمعيات على أساس طلب عروض مشاريع أو على أساس استشارة الساكنة مقارنة مع مجموع المنح المقدمة للجمعيات - 2 نقط لنسبة 30 % وأكثر (حسب حجم المبالغ)؛ - 3 نقاط لنسبة 50 % وأكثر (حسب حجم المبالغ). - إضافة إلى 1 نقطة لاستشارة الساكنة في إطار الميزانية التشاركية.</p>	<p>نظام التقييم</p>

المؤشر 2.3 : معدل اعتمادات الالتزام بميزانية الاستثمار	
المبرر	يهدف هذا المؤشر إلى تتبع تنفيذ ميزانية الاستثمار مقارنة بالتوقعات، مما يجعل من الممكن تقييم جودة وصدق تقديرات الميزانية وكذلك جودة تدبيرها. كما أنه يجعل من الممكن قياس التقدم المحرز في عمليات الاستثمار.
النصوص القانونية والتنظيمية	- المادة 152 من القانون التنظيمي رقم 14-113 الخاص بالجماعات
المصادر	- الدورية رقم D1094 المؤرخة 1 مارس 2019 حول ترشيد التدبير المالي والميزانياتي والمحاسباتي للجماعات الترابية 2019 - دورية وزير الداخلية السنوية حول إعداد الميزانية.
أسئلة التقييم	- معدل اعتمادات الالتزام بميزانية الاستثمار للسنة n-1 (مع خصم المبالغ المحتمل توفرها و الغير ملتزم بها المخصصة للسنة n و ما فوق في اطار مشاريع الاستثمار الممتدة على عدة سنوات) .
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	- ميزانية السنة N-1 (reporting GID). (مع خصم المبالغ المحتمل توفرها و الغير ملتزم بها المخصصة للسنة n و ما فوق في اطار مشاريع الاستثمار الممتدة على عدة سنوات). - بيان تنفيذ ميزانية السنة N-1
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	- ميزانية السنة N-1 . - بيان تنفيذ ميزانية السنة N-1 - مبررات المبالغ المخصصة في اطار مشاريع الاستثمار الممتدة على عدة سنوات (اتفاقيات، تراخيص خصوصية...)
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	4 نقط
نظام التنقيط	- نقطتين إذا كان معدل الالتزام يساوي أو يفوق 50% - 3 نقط لمعدل الالتزام يساوي أو يفوق 60% - 4 نقط لمعدل الالتزام يساوي أو يفوق 75%

المؤشر 2.4 : آجال تبليغ المصادقة على الصفقات وآجال صرفها

<p>هذا المؤشر يعكس:</p> <ul style="list-style-type: none"> - قدرة الجماعة على تنفيذ طلبياتها العمومية وتتبع الصفقات الجارية؛ - قدرة الجماعة على تقليص أجل الأداء للموردين. 	<p>المبرر</p>
<ul style="list-style-type: none"> - المادة 152 والمادة 153 من المرسوم رقم 2-12-349 الصادر في 8 جمادى الأولى 1434 (20 مارس 2013) المتعلق بالصفقات العمومية. ج.ر رقم 6140 بتاريخ 2013/04/04 - المرسوم رقم 2-16-344 الصادر في 17 شوال 1437 (22 يوليو 2016) المحدد للآجال النهائية للدفع والفائدة الافتراضية على الطلبات العمومية - المرسوم المتعلق بالمحاسبة العمومية للجماعات 	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>الدورية الوزارية المتعلقة بآجال الأداء لفائدة الشركات</p>	<p>المصادر</p>
<p>الفترة الزمنية بين جلسة فتح الأظرفة والمصادقة على الصفقات احترام الأجل القانوني بين إيداع الفاتورة وصرفها</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>جرد موقع يبين وضعية الصفقات الى غاية 12/31 من السنة المالية n-1 (تاريخ فتح الأظرفة، تاريخ المصادقة). تقرير عن حالة الأداء عبر reporting GID.</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<ul style="list-style-type: none"> - الجرد الموقع لوضعية الصفقات الى غاية 12/31 من السنة المالية n-1 (تاريخ فتح الأظرفة، تاريخ المصادقة، مدة تمديد صلاحية العرض، تاريخ التبليغ بالمصادقة). - قائمة الصفقات المطروحة والتي تظهر: - تواريخ إيداع كشوف الحسابات، - تواريخ صرف كشوف الحسابات. 	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>4 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>2 نقط : على الأقل 75% من الصفقات (إلى غاية 12/31 من السنة المالية n-1) تم التبليغ على مصادقتها داخل الأجل القانوني (75 يوم ابتداء من تاريخ جلسة فتح الأظرفة، بالإضافة إلى عدد الأيام المطابقة لتمديد صلاحية العرض من قبل نائل الصفقة) 2 نقط : على الأقل 50% من كشوف الحسابات (إلى غاية 12/31 من السنة المالية n-1) تم صرفها داخل أجل أقل من 60 يوماً أو لا فائدة افتراضية مستحقة</p>	<p>نظام التقييم</p>

المحور الثالث: إدارة الموارد

المؤشر 3.1 : تطور الموارد الذاتية التي تديرها الجماعة	
المبرر	يقيس هذا المؤشر المجهودات المبذولة من أجل تحسين الموارد الذاتية التي تديرها الجماعة
النصوص القانونية والتنظيمية	القانون 06-47 بشأن الجبايات المحلية؛ - المادة 85 من القانون التنظيمي رقم 14-113 الخاص بالجماعات - المرسوم رقم 2-17-307 المؤرخ 03 يوليو 2017 بشأن نظام العنونة
المصادر	- الدورية رقم D1094 المؤرخة 1 مارس 2019 حول ترشيد التدبير المالي والميزانياتي والمحاسباتي للجماعات الترابية - - الدورية الوزارية السنوية حول إعداد الميزانية. - دليل حول تدبير الجبايات المحلية - دليل العنونة (قيد النشر حالياً)
أسئلة التقييم	- معدل نمو الموارد الذاتية التي تديرها الجماعة. - إعداد وتحديث نظام العنونة
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	- بيان تنفيذ ميزانية N-1 N-2 N-3 - نظام GIR (في حالة توفره)
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	- وثيقة تثبت اعداد أو تحديث نظام العنونة. - بيان مفصل للموارد الذاتية برسم السنوات N-1، N-2 و N-3 مؤشر عليه من طرف الخازن (دون احتساب التحويلات والضرائب المسيرة من طرف المديرية العامة للضرائب)
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	8 نقط
نظام التقط	نقطتين لإعداد أو تحديث نظام العنونة. بالإضافة إلى 4 نقاط إذا فاقت وتيرة نمو الموارد الذاتية التي تديرها الجماعة نسبة 3% (على امتداد الثلاث سنوات الماضية) 6 نقاط إذا فاقت وتيرة نمو الموارد الذاتية التي تديرها الجماعة نسبة 6% (على امتداد الثلاث سنوات الماضية)

المؤشر 3.2 : الإجراءات المتخذة لضمان تدبير وتأمين الممتلكات

<p>من أجل الحفاظ على ممتلكات الجماعات وضبطها، تنص التشريعات الجاري بها العمل على ضرورة مسك سجل للممتلكات. هذا السجل يساعد من جهة على تدبير الممتلكات، ومن جهة أخرى، يمكن السلطة المكلفة بالمراقبة الإدارية من القيام بمراقبة العمليات المرتبطة بالملك العام والخاص للجماعة.</p>	<p>المبرر</p>
<p>-المادة 94 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات -المادة الأولى من القرار الوزاري بتاريخ فاتح جمادى الأولى 1340 موافق 31 ديسمبر 1921 في كيفية تدبير الأملاك الخاصة بالبلديات؛ -المادة الأولى من المرسوم رقم 2.58.1341 الصادر في 25 رجب 1378 موافق 04 فبراير 1959 تحدد بموجبه كيفية تسيير أملاك الجماعات القروية.</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>- دورية وزير الداخلية رقم 57 بتاريخ 21 أبريل 1998 المتعلقة بتحفيظ الممتلكات العقارية للجماعات المحلية - دليل أملاك الجماعات المحلية</p>	<p>المصادر</p>
<p>- وجود سجل للممتلكات. والذي يتضمن: رقم تسجيل العقار، وطبيعة العقار، وأصل العقار، وموقع العقار، ومساحة العقار، وثمان اقتناء العقار أو مدرك المعاوضة، وسند الملكية، وتاريخ دخول العقار إلى أملاك الجماعة، رقم وتاريخ تقييده في المحافظة العقارية، ورقم وتاريخ تحفيظ العقار، وتاريخ خروج العقار من أملاك الجماعة في حالة بيعه أو معاوضته، وثمان البيع في حالة بيع العقار، وتاريخ ورقم عقد الإيجار أو قرار الاحتلال المؤقت، واسم المكتري أو صاحب رخصة الاحتلال المؤقت، ومدة الكراء أو الاحتلال المؤقت، ومبلغ الكراء أو إتاوة الاحتلال المؤقت؛ - عدد عمليات التحفيظ أو عدد مطالب التحفيظ التي تم القيام بها - الإجراءات التي تم القيام بها من أجل تسوية الوضعية القانونية للأملاك الجماعات</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>- سجل الممتلكات؛ - جرد الممتلكات العقارية للجماعة؛ - محاضر وملفات تسليم السلط</p>	<p>الوثائق و المعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- وضعية تبين الإجراءات التي تم القيام بها من أجل تسوية الوضعية القانونية للأملاك الجماعات (عدد عمليات التحفيظ التي تم إجراؤها و/أو عدد مطالب التحفيظ) - وثيقة تثبت تعيين سجل الممتلكات خلال السنة N</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>- 4 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>- نقطتان للتعيين السنوي لسجل الممتلكات؛ - نقطتان لإجراءات التحفيظ (عمليات التحفيظ ومطالب التحفيظ) التي تم القيام بها؛</p>	<p>نظام التنقيط</p>

المؤشر 3.3 : عدد الحسابات المرصودة لأموال خصوصية المجمدة التي تمت تصفيتها

<p>غالبًا ما تتضمن الحسابات المرصودة لأموال خصوصية، التي تديرها الجماعات، والتي لم يترتب عليها أي نفقات خلال 3 سنوات، موارد مالية مهمة لا يتم استغلالها، مما يحرم الجماعات من وسائل تعزيز مواردها الذاتية.</p>	<p>المبرر</p>
<p>- المادة 171 من القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p></p>	<p>المصادر</p>
<p>- عدد الحسابات المرصودة لأموال خصوصية المفتوحة بميزانية الجماعة. - عدد الحسابات المرصودة لأموال خصوصية المجمدة، والتي تمت تصفيتها.</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>الوضع المحاسبية للحسابات المرصودة لأموال خصوصية</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- الوضع المحاسبية للحسابات المرصودة لأموال خصوصية. - قرارات السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية الخاصة بتصفية وإفقال الحسابات المرصودة لأموال خصوصية المجمدة.</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>3 نقاط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>- 1 نقطة في حالة الشروع في مسطرة إفقال هذه الحسابات - 1 نقطة لإرسال طلبات الإفقال إلى السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية. - 1 نقطة لإفقال الحسابات وإدراج الباقي منها في باب المداخليل بالجزء الثاني</p>	<p>نظام التنقيط</p>

المؤشر 3.4 : انتظام إصدار الأوامر بالمداخيل

المبرر		يسمح هذا المؤشر بقياس الجهود المبذولة من قبل المصالح المختصة بالجماعة، لتحسين مواردها.																								
النصوص القانونية والتنظيمية		- المادة 12 من المرسوم رقم 2.17.451 صادر بتاريخ 23 نونبر 2017 بسن نظام للمحاسبة العمومية للجماعات ومؤسسات التعاون بين الجماعات																								
المصادر																										
أسئلة التقييم		- وتيرة إصدار الأوامر بالمداخيل - معدل التكفل بالأوامر بالمداخيل من قبل المحاسب المكلف بالتحصيل المختص (من حيث العدد والقيمة) فيما يتعلق بالأوامر بالمداخيل التي تم إصدارها من قبل الأمر بالصرف ؛ - معدل استجابة الجماعة لأسباب الرفض المحالة من قبل المحاسب المختص المكلف بالتحصيل.																								
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم		تقرير موجز عن الأوامر بالمداخيل الصادرة عن الأمر بالصرف.																								
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية		بيان عن الأوامر بالمداخيل الصادرة خلال السنة n-1 وفقا للنموذج التالي:																								
		<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">مرجع الأمر بالمداخيل</th> <th rowspan="2">الرسم</th> <th rowspan="2">المبلغ الإجمالي للأمر بالمداخيل</th> <th rowspan="2">تاريخ الإصدار</th> <th rowspan="2">سنة الاستحقاق</th> <th colspan="3">المأل</th> </tr> <tr> <th>قبل التكفل</th> <th>رفض التكفل</th> <th>سبب الرفض</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>					مرجع الأمر بالمداخيل	الرسم	المبلغ الإجمالي للأمر بالمداخيل	تاريخ الإصدار	سنة الاستحقاق	المأل			قبل التكفل	رفض التكفل	سبب الرفض									
مرجع الأمر بالمداخيل	الرسم	المبلغ الإجمالي للأمر بالمداخيل	تاريخ الإصدار	سنة الاستحقاق	المأل																					
					قبل التكفل	رفض التكفل	سبب الرفض																			
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده		3 نقط																								
نظام التقييم		<p>نقطة واحدة إذا كانت $\leq 60\%$ من الأوامر بالمداخيل الصادرة خلال السنة n-1 و تخص سنوات التحصيل N-1، N-2 و N-3 و N-4</p> <p>2 نقط إذا كانت $\leq 70\%$ من الأوامر بالمداخيل الصادرة خلال السنة n-1 و تخص سنوات التحصيل N-1، N-2 و N-3 و N-4</p> <p>3 نقط إذا كانت $\leq 90\%$ من الأوامر بالمداخيل الصادرة خلال السنة n-1 و تخص سنوات التحصيل N-1، N-2 و N-3 و N-4</p>																								

المحور الرابع: الموارد البشرية

المؤشر 4.1 : اعتماد الهيكل التنظيمي والتعيين في مناصب المسؤولية	
المبرر	يعتبر اعتماد هيكل تنظيمي وظيفي يحدد العلاقات التسلسلية بين المصالح المختلفة للجماعة شرطاً أساسياً ومسبقاً لتفعيل التدبير الإداري المرتكز على تحديد المسؤوليات وتوزيع الاختصاصات. أما التعيينات في مناصب المسؤولية وتوصيف الوظائف فهي تمكن من تحديد اختصاصات ومسؤوليات الفاعلين
النصوص القانونية والتنظيمية	- مرسوم رقم 2-11-681 في 25 نونبر 2001 في شأن كفاءات تعيين رؤساء الأقسام ورؤساء المصالح بالإدارات العمومية. - المادة 271 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات
المصادر	دورية وزير الداخلية رقم 4790 في 31 يوليوز 2018 المتعلقة بالتعيينات في مناصب المسؤولية بالجماعات الترابية
أسئلة التقييم	- المصادقة على الهيكل التنظيمي من طرف مجلس الجماعة - التنظيم المعمول به بالجماعة يوافق الهيكل التنظيمي المصادق عليه من طرف المجلس - شغل مناصب المسؤولية التالية: • مدير عام أو مدير المصالح • مسؤول الميزانية والصفقات • مسؤول المصلحة التقنية
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	- الهيكل التنظيمي مصادق عليه من طرف رئيس الجماعة ويتضمن المناصب المرصودة أو غير المرصودة - محضر مداولة الدورة والمصادقة على الهيكل التنظيمي
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	- الهيكل التنظيمي مصادق عليه من طرف رئيس الجماعة - محضر المداولة والمصادقة على الهيكل التنظيمي - قرارات التعيين الخاصة بمناصب المسؤولية التالية: مدير عام أو مدير المصالح، مسؤول الميزانية والصفقات، والمسؤول التقني
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	5 نقط
نظام التقطيع	- 2 نقط إذا كان الهيكل التنظيمي معتمد ومعمول به من طرف مجلس الجماعة - 3 نقط إذا كانت مناصب المسؤولية المشار إليها أعلاه موافقة للهيكل التنظيمي، مع اعتماد نقطة لكل منصب (مع الأخذ بعين الاعتبار شغور منصب لمدة سنتين متتاليتين)

المؤشر 4.2 : تفعيل المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعات و أجرأته على أرض الواقع

<p>إن من شأن المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعات أن يعزز القدرات الإدارية والتنظيمية للجماعة، وأن يحسن أداء مواردها البشرية، وجودة الخدمات التي تقدمها للمرتفقين، وضمان تجويد الأداء. الهدف من هذا المؤشر قياس مدى انخراط الجماعة في وضع مخطط لتقوية قدرات مواردها البشرية وذلك لتقليص نواقص النجاعة التي تم استنتاجها خلال التقييم.</p>	<p>المبرر</p>
<p>القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>- أجهزة التكوين التي تتوفر عليها مديرية تنمية القدرات و التحول الرقمي (مؤسسات التكوين التابعة لوزارة الداخلية، المكونين الداخليين، الممثلين المحليين، المسؤولين عن شعب التكوين) - دلائل المساطر</p>	<p>المصادر</p>
<p>-إعداد المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعة بالنسبة للسنة N علاقة مع قائمة المؤشرات والشروط الدنيا الضرورية - تنفيذ المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعة للسنة (N-1) (ابتداء من سنة 2021) انظر نموذج المخطط المرفق بشبكة التقييم</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>- المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعة للسنة (N) - المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعة للسنة (N-1) (ابتداء من سنة 2021)</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- المخطط السنوي لتقوية قدرات الجماعة للسنة (N)، موقع من طرف الرئيس -قرار تعيين نقطة الارتكاز - وثيقة تثبت الحضور يتم اعدادها من طرف المديرية العامة للجماعات الترابية (ورقة الحضور، تقرير حول تنفيذ PARC (n-1) (ابتداء من سنة 2021)</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>5 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>- 2 نقط في حالة تعيين نقطة ارتكاز في مجال تقوية القدرات/تحسين الأداء (1 نقطة ابتداء من سنة 2021) - 3 نقط إذا قامت الجماعة بإعداد المخطط السنوي لتقوية القدرات للسنة (N)، موقع من طرف الرئيس (2 نقط ابتداء من سنة 2021) - 2 نقط إذا كانت نسبة الحضور المرتقبة من خلال المخطط السنوي لتقوية القدرات للسنة n-1 تفوق 70% (ابتداء من سنة 2021)</p>	<p>نظام التقييم</p>

المحور الخامس: الإدارة البيئية والاجتماعية

المؤشر 5.1 : الجماعة تتوفر على آلية للتدبير البيئي والاجتماعي	
المبرر	بالإضافة إلى المطابقة للإطار القانوني، يهدف التدبير البيئي والاجتماعي إلى تشخيص وتقييم واستشراف وتفاذي المخاطر والانعكاسات الاجتماعية والبيئية المرتبطة بنشاط ومشاريع الجماعة.
النصوص القانونية والتنظيمية	- دستور 2011 والقانون 7-81 وظهير 28 يونيو 1954/مرسوم 4 فبراير 1959 والقانون التنظيمي رقم 14-113 والقانون التنظيمي 65-99 والقانون التنظيمي 08-39 و القانون التنظيمي 99-12 والقانون التنظيمي 11-03 والقانون التنظيمي 22-07 والقانون التنظيمي 28-00. - القانون رقم 17-49 بتاريخ 08 غشت 2020 المتعلق بالتقييم البيئي - القانون رقم 12-03 المتعلق بدراسة التأثير على البيئة. - المرسوم رقم 2-04-563 بتاريخ 4 نونبر 2008 المتعلق باختصاصات عمل اللجنة الوطنية واللجان الجهوية لدراسة الموقع على البيئة. - المرسوم رقم 2-04-564 بتاريخ 2008 المتعلق بتحديد الإجراءات وعملية الاستفتاء العمومي المتعلق بالمشاريع المقدمة لدراسة الموقع على البيئة.
المصادر	- بطاقة متعلقة بالتشخيص والتتبع البيئي والاجتماعي للبرامج. - دليل تقني حول البعد البيئي والاجتماعي لبرامج الدعم لجماعة الدار البيضاء - دليل التدبير الجيد البيئي والاجتماعية لمبادرة الوطنية للتنمية البشرية
أسئلة التقييم	هل كل مشاريع الجماعة أجريت عليها عملية الفحص البيئي والاجتماعي؟ هل تم إحداث مصلحة لأجراء وسائل التخفيف المحددة ، لتتبعها، لتقييمها و لتوثيقها ؟
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	- بطاقة وتقارير التبع البيئي والاجتماعي - عدد الإجراءات المتخذة للحد من التأثير على البيئة - عدد الإجراءات المفصلة للحد من التأثير على البيئة - عدد الزيارات الميدانية (الورشات والاستشارات الخ.)
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	- بطاقات الفحص والتتبع موثقة - مذكرة تحدد من هو المسؤول عن التدبير البيئي والاجتماعي ابتداءً من سنة 2020: لائحة المشاريع التي أعطيت انطلاقتها من طرف الجماعة خلال السنة N-1
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	5 نقط
نظام التقطيع	برسم سنة 2020: - 2 نقط إذا تم تعيين مسؤول بصفة رسمية للتكف بالمجال البيئي والاجتماعي. - 3 نقط إذا شارك المكلف بالمجال البيئي والاجتماعي في التكوين المبرمج في هذا الإطار من طرف مديرية تنمية القدرات و التحول الرقمي ابتداءً من سنة 2021: - نقطتان إذا كان المسؤول المشار إليه أعلاه يشغل فعلياً - نقطتان إذا كان على الأقل 70% من المشاريع قد أخضعت إلى الفحص البيئي والاجتماعي - نقطة واحدة إذا كان على الأقل 70% من المشاريع المحتاجة إلى الفحص قد أخضعت إلى التتبع.

المؤشر 5.2 : إدماج الأهداف والمؤشرات المتعلقة بمقاربة النوع ضمن برنامج عمل الجماعة

<p>إن إدماج مقاربة النوع في إعداد برنامج عمل الجماعة، يبرز الأدوات والتقنيات التي يمكن أخذها بعين الاعتبار أثناء تنفيذ عملية التخطيط.</p> <p>كما يوضح عناصر المواكبة، لفائدة المنتخبين والفرق التقنية، وذلك من أجل إنجاز وتفعيل هذا المخطط على أساس مؤشرات مقسمة حسب الجنس وكذا جداول زمنية لمواكبة تنفيذها بدقة.</p>	<p>المبرر</p>
<p>القانون التنظيمي 113.14 (المواد 78 و120 و158) - المرسوم 2.16.301؛ - المرسوم 2.17.306.</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>-القانون الداخلي للمجلس - دليل مساطر احدات وتفعيل واشتغال وتتبع هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بالجماعات</p>	<p>المصادر</p>
<p>- هل يتضمن تشخيص برنامج عمل الجماعة إحصائيات حسب الجنس، العمر، مجال وقطاع العمل؟ - إعداد خطة عمل، ضمن برنامج عمل الجماعة، تشمل أنشطة تهدف تقليص الفوارق بين الجنسين، كجواب على نتائج التشخيص - أخذ آراء هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بعين الاعتبار أثناء إعداد برنامج عمل الجماعة</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>- برنامج عمل الجماعة -آراء هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- برنامج عمل الجماعة -آراء هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>-نقطتين</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>-نقطة واحدة إذا كانت الأنشطة والمؤشرات التي تهدف تقليص الفوارق بين الجنسين حاضرة في برنامج عمل الجماعة - نقطة واحدة إذا تم أخذ، آراء هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع، بعين الاعتبار في برنامج عمل الجماعة</p>	<p>نظام التقييم</p>

المؤشر 5.3 : عمليات اقتناء العقارات تتم وفق الأنظمة الجاري بها العمل

<p>الميرر</p> <p>من أجل احترام الجماعات للمنطق الإجرائي، وحقوق المواطنين وتقليل عدد المنازعات المتعلقة بالاعتداء المادي على أراضي الغير والمخاطر المالية المرتبطة بذلك، يجب على الجماعة الحرص على أن تتم جميع عمليات اقتناء العقارات في احترام تام للأنظمة الجاري بها العمل</p>	
<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p> <ul style="list-style-type: none"> - القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات - النصوص المتعلقة بممتلكات الجماعات - القانون رقم 7.81 المتعلق بنزع الملكية لأجل المنفعة العامة وبالاحتلال المؤقت - المرسوم رقم 2.82.382 صادر في 2 رجب 1403 (16 أبريل 1983) بتطبيق القانون رقم 7.81 المتعلق بنزع الملكية لأجل المنفعة العامة وبالاحتلال المؤقت. 	
<p>المصادر</p> <ul style="list-style-type: none"> - دورية وزير الداخلية رقم 248 حول تدبير الممتلكات الجماعية - دليل أملاك الجماعات المحلية - الدليل العملي لمسطرة نزع الملكية لأجل المنفعة العامة حسب قانون 7-18 وخدمة حصول المواطن على التعويض عن نزع الملكية لأجل المنفعة العامة. 	
<p>أسئلة التقييم</p> <ul style="list-style-type: none"> - نسبة عمليات اقتناء العقارات التي تم القيام بها دون حصول منازعات 	
<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p> <ul style="list-style-type: none"> - الملفات المتعلقة بنزع الملكية - ملفات العمليات العقارية التي قامت بها الجماعة خلال السنة الماضية والسنة الجارية 	
<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p> <ul style="list-style-type: none"> - وضعية مفصلة لعمليات نزع الملكية والاقتناء والمعاوضة التي تم القيام بها. إذا كانت إحدى العمليات محل منازعة أمام المحاكم، ينبغي تحديد موضوعها ومآلها 	
<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p> <ul style="list-style-type: none"> - 4 نقط 	
<p>نظام التقييد</p> <ul style="list-style-type: none"> - نقطتان إذا كان على الأقل 50% من الاقتناءات التي تمت السنة الماضية (n-1) تحترم تماما الأنظمة الجاري بها العمل؛ - 3 نقط إذا كان على الأقل 70% من الاقتناءات التي تمت السنة الماضية (n-1) تحترم تماما الأنظمة الجاري بها العمل؛ - 4 نقط إذا كان على الأقل 90% من الاقتناءات التي تمت السنة الماضية (n-1) تحترم تماما الأنظمة الجاري بها العمل. 	

المؤشر 5.4 : التدابير المتخذة من طرف الجماعة للرفع من نجاعتها الطاقية

<p>تبقى الجماعات مطالبة بترشيد استهلاك الطاقة داخل مصالحتها و مبانيها لمواجهة ثقل فاتورة الطاقة على الميزانية والمساهمة في تحقيق الهدف الوطني المتمثل في الحد من انبعاثات الغازات الدفيئة.</p> <p>كما تدرج الجماعات ضمن برنامج عملها إجراءات تهدف إلى ترشيد استهلاك الطاقة، لا سيما في: المباني، الإنارة العمومية ومرأب السيارات / الآليات.</p>	<p>المبرر</p>
<p>- المادة 04 من القانون 09-47 المتعلق بالنجاعة الطاقية، الصادر بتنفيذه الظهير 161-11-1 بتاريخ 1 ذو القعدة 1432 (29 شتنبر 2011)؛</p> <p>- المساهمة المحددة على المستوى الوطني (DN)؛</p> <p>- الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة.</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>المعايير المعمول بها وعلى وجه الخصوص NM 13-201 للإنارة العمومية؛</p> <p>- الطاقة الكهربائية والإنارة العمومية: الوثائق التي تم إنتاجها في إطار برنامج GIZ CoMun (دليل - الممارسات الجيدة، وما إلى ذلك)؛</p> <p>- دليل حول النقل الحضري.</p> <p>- دليل برنامج التكوين المتعلق بلوحة القيادة لتدبير الطاقة الذي تم إعداده في إطار برنامج (GIZ) EDMITA</p>	<p>المصادر</p>
<p>هل هناك خطة عمل للنجاعة الطاقية؟</p> <p>- تشخيص الإنارة العمومية + الهدف 100 % مصابيح LED.</p> <p>- الترويج لمشاريع الطاقة المتجددة التي تهدف إلى تخفيض فاتورة الطاقة وتطوير الموارد المتاحة للجماعة (الطاقة الشمسية، والغاز الحيوي، وطاقة الرياح، وما إلى ذلك)</p> <p>- تخفيض فاتورة الطاقة الخاصة بمباني الجماعة والمباني الأخرى التي تتكفل هذه الأخيرة بأداء فواتيرها</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>- خطة عمل للنجاعة الطاقية.</p> <p>- نظام مراقبة و تتبع استهلاك الطاقة</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- خطة عمل للنجاعة الطاقية؛</p> <p>- نظام مراقبة و تتبع استهلاك الطاقة</p> <p>- حالة تتبع التطور السنوي لاستهلاك الطاقة.</p> <p>- عقد نجاعة أداء الطاقة (CPE) للتحقق من الهدف التعاقدى في تخفيض فاتورة الطاقة</p> <p>- بيان مشاريع الإنارة العمومية لإعادة تركيب مصابيح LED ومشاريع الطاقة المتجددة (ENRs)</p> <p>- تقرير تشخيص الإنارة العمومية</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>5 نقط</p>	<p>العدد الأقصى</p>
<p>- 1,5 نقطة في حالة التوفر على نظام مراقبة و تتبع استهلاك الطاقة</p> <p>في حالة التدبير المفوض:</p> <p>2 نقط لوضع CPE (عقد نجاعة أداء الطاقة) مع هدف تعاقدى 40 % في تخفيض فاتورة الطاقة كحد أدنى:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 0.5 نقطة إذا كان < 50 % < الهدف التعاقدى ≤ 40 % • 1 نقطة إذا كان < 60 % < الهدف التعاقدى ≤ 50 % • 2 نقط إذا كان الهدف التعاقدى ≤ 60 % <p>- 1.5 نقطة لكل إجراء يهدف إلى تخفيض فاتورة الطاقة (تركيب مصابيح LED، مشاريع الطاقة المتجددة (ENRs)، سيارات كهربائية... إلخ).</p> <p>في حالة التدبير المباشر :</p> <p>2 نقط : تشخيص الإنارة العمومية وتنفيذ تدابير النجاعة الطاقية انطلاقا من التشخيص.</p> <p>1,5 نقطة لكل إجراء يهدف إلى تخفيض فاتورة الطاقة (تركيب مصابيح LED، مشاريع الطاقة المتجددة (ENRs)، سيارات كهربائية... إلخ).</p>	<p>نظام التقييم</p>

المحور السادس: جودة الخدمة المقدمة للمواطنين

المؤشر 6.1 : مستوى الخدمة العامة المقدمة للمواطن (نموذج النفايات المنزلية)	
الميرر	من أجل تقديم خدمات مناسبة للمواطنين، تلتزم الجماعة بتوفير خدمة جمع وكنس وطمر النفايات بمستوى يرقى إلى تطلعات الساكنة وبمعدلات مقبولة.
النصوص القانونية والتنظيمية	- ظهير شريف رقم 1-15-85 الصادر في 20 رمضان 1436 (07 يوليوز 2015) بتنفيذه القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات؛ - ظهير شريف رقم 1-06-153 الصادر في 30 شوال 1427 (22 فبراير 2006) بتنفيذه القانون رقم 00-28 المتعلق بتدبير النفايات والتخلص منها؛ - ظهير شريف رقم 1-06-15 الصادر في 15 محرم 1427 (14 فبراير 2006) بتنفيذه القانون رقم 05-54 المتعلق بالتدبير المفوض للمرافق العامة؛ - المرسوم رقم 2-06-362 الصادر في 09 غشت 2006 المعتمد لتطبيق المادتين 5 و12 من القانون 05-54 المتعلق بالتدبير المفوض للمرافق العامة؛
المصادر	- دوريات وزير الداخلية في هذا المجال؛ - ورقات التوجيه والدلائل الصادرة في هذا المجال.
أسئلة التقييم	معدل جمع وكنس النفايات المحقق؛ معدل طمر النفايات داخل المطارح المراقبة المحقق؛ معدل فرز / تجميع النفايات الذي تم التوصل إليه؛ معدل معالجة المادة المرتشحة (عصارة النفايات) داخل المطارح المراقبة.
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	في حالة التدبير المباشر: - التقارير التي أعدتها المصلحة التقنية المسؤولة عن النفايات؛ - تقرير موجز عن تقديرات كميات النفايات المنتجة والكميات المجمعة. في حالة التدبير المفوض: - التقارير السنوية للاستغلال
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	جدادة تبين - كميات النفايات المنتجة (على أساس التقدير أو على أساس الوزن)؛ - كميات النفايات المجمعة؛ - كميات النفايات التي يتم طمرها بالمطارح المراقبة؛ - كميات النفايات المفروزة؛ - كميات النفايات المثمنة؛ - كميات المادة المرتشحة المجمعة؛ - كميات المادة المرتشحة المعالجة.
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	6 نقط
نظام التنقيط	- نقطتان إذا تجاوز معدل جمع النفايات 70٪؛ - نقطتان إذا تجاوز معدل طمر النفايات بالمطارح المراقبة 70٪؛ - نقطة واحدة إذا تم فرز / تجميع النفايات؛ - نقطة واحدة إذا تمت معالجة المادة المرتشحة.

المؤشر 6.2 : تأسيس وظيفة الشرطة الإدارية

الميرر	أفسر العمل الميداني على وجود عدة صعوبات ذات طابع قانوني و تنظيمي تحول دون التطبيق الجيد لوظيفة الشرطة الإدارية وذلك نظرا لمجال تطبيقها الشاسع
النصوص القانونية والتنظيمية	- المادتين 100 و 101 من القانون التنظيمي رقم 14-113 الخاص بالجماعات
المصادر	دليل حول الشرطة الإدارية الجماعية (2012)
أسئلة التقييم	- هل قامت الجماعة بإعداد قرار إحداث فريق عمل مكون من أعوان الشرطة الإدارية؟ - هل تم تفعيل وظيفة أعوان الشرطة الإدارية التي تم إحداثها بقرار؟
الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم	- قرار إحداث فريق عمل مكون من أعوان الشرطة الإدارية - التقارير و المحاضر التي تعلق أداء مهام الشرطة الإدارية
الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية	- قرار إحداث فريق عمل مكون من أعوان الشرطة الإدارية - التقارير و المحاضر التي تعلق أداء مهام الشرطة الإدارية
العدد الأقصى الذي يمكن إسناده	3 نقط
نظام التقييم	- نقطة إذا تم اعتماد قرار إحداث فريق عمل مكون من أعوان الشرطة الإدارية - نقطتان إذا قام أعوان الشرطة الإدارية بإعداد المحاضر و/أو التقارير

المؤشر 6.3 : نسبة نزع الصفة المادية عن الخدمات الإدارية

<p>من أجل تسهيل وتسريع الولوج إلى الخدمات الإدارية من طرف المواطنين والمقاولات فإن المديرية العامة للجماعات المحلية تعتزم مواكبة الجماعات لنزع الصفة المادية ورقمنة الخدمات الإدارية المقدمة لفائدة المواطنين والتي تدخل في اختصاصاتها.</p>	<p>الميرر</p>
<p>- المادة 270 من القانون التنظيمي رقم 14-113 الخاص بالجماعات والمرسوم المتعلق بالحكمة - القرار الوزاري المشترك لنزع الصفة المادية لطلبات الرخص</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>دورية موجهة من السيد الوالي المدير العام للجماعات المحلية والمتعلقة بالمشاريع الرقمية التي تشرف عليها المديرية العامة للجماعات المحلية (الحالة المدنية، Rokhas والمصادقة على الامضاء ونسخ مطابقة للأصل...)</p>	<p>المصادر</p>
<p>- هل الجماعة منخرطة في خدمات Watiqa.ma؟ - هل تستعمل الجماعة المنصة Rhokhas.ma؟ - هل تستعمل الجماعة النظام التدبري للحالة المدنية SGENC (الذي تم نشره من طرف وزارة الداخلية؟)</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>-منصات تجريد الصفة المادية (Watiqa.ma و Rhokhas.ma و SGENC)</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>حالة توفرها المديرية العامة للجماعات المحلية حسب برنامج تعميم المنصات.</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>5نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>-نقطة إذا انخرطت الجماعة في خدمات Watiqa.ma (جودة المعالجة) -نقطتان إذا استعملت الجماعة المنصة Rhokhas.ma - نقطة إذا استعملت الجماعة خدمات SGENC - نقطة لكل مبادرة لنزع الصفة المادية تقوم بها الجماعة خلال سنة 2020 سيتم الأخذ بعين الاعتبار في التنقيط، برنامج وزارة الداخلية لتعميم هذه الخدمات بصفة تدريجية على المستوى الوطني</p>	<p>نظام التنقيط</p>

المؤشر 6.4: الإجراءات المتخذة لقياس رضا المواطن/المرتفق

<p>يعد تقييم إدراك المواطنين للخدمات المقدمة إليهم مفيداً سواء من أجل توعية المستفيدين من الخدمات أو لتحسين الجودة المقدمة من طرف الجماعة. كما أن هذا التقييم سيمكّن أيضاً الجماعة من تحسين الحكامة داخل مرافقها، معتمدة في ذلك على إرضاء المواطنين.</p>	<p>المبرر</p>
<p>- ظهير شريف رقم 1-15-85 الصادر في 20 رمضان 1436 (07 يوليوز 2015) بتنقيده القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات؛ - ظهير شريف رقم 1-06-15 الصادر في 15 محرم 1427 (14 فبراير 2006) بتنقيده القانون رقم 05-54 المتعلق بالتدبير المفوض للمرافق العامة.</p>	<p>النصوص القانونية والتنظيمية</p>
<p>الدراسات التي تم إنجازها في هذا الشأن (ستوضع على مستوى البوابة الوطنية للجماعات الترابية (PNCT).</p>	<p>المصادر</p>
<p>- ما هي الإجراءات المتخذة لقياس رضا المواطنين فيما يخص جودة الخدمات المقدمة؟ - قياس رضا المرتفق عقب خدمة مقدمة له (رصد ساخن لرضاء المرتفق)؟ - قياس الرضا عن طريق شبكة الأنترنت؟ - قياس رضا مجموعة من المرتفقين تم انتقائهم عن طريق القرعة؟ - استطلاع آراء المرتفقين؟ - بيانات استطلاعات رضا التي تم إنجازها.</p>	<p>أسئلة التقييم</p>
<p>- حالة الإجراءات المنجزة.</p>	<p>الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم</p>
<p>- تقرير موجز عن الإجراءات المتخذة.</p>	<p>الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية</p>
<p>4 نقط</p>	<p>العدد الأقصى الذي يمكن إسناده</p>
<p>- نقطتان إذا كانت الجماعة تقوم بقياس رضا المرتفقين عقب الاستفادة من خدمة إدارية. - نقطتان إذا كانت الجماعة أو المفوض إليه قد اتخذ إجراءات لقياس رضا المرتفقين.</p>	<p>نظام التقييم</p>

المؤشر 6.5: نسبة الشكايات التي تمت الإجابة عنها

الاستجابة لشكاية المواطنين والمواطنات يمكن من ضمان تحسين جودة الخدمات المقدمة إليهم.	المبرر
- القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات - المرسوم رقم 2.17.265 صادر في 28 رمضان 1438 (23 يونيو 2017) بتحديد كفاءات تلقي ملاحظات المرتفقين واقتراحاتهم وشكاياتهم وتتبعها ومعالجتها.	النصوص القانونية والتنظيمية
	المصادر
-مجموع الشكايات المودعة لدى رئيس مجلس الجماعة و تمت إحالتها إلى المصلحة المختصة قصد معالجتها. -ما هو الأجل المتوسط لمعالجة الشكايات؟ -هل تتوفر الجماعة على نظام معلوماتي لجمع ومعالجة شكايات المواطنين؟	أسئلة التقييم
-سجلات(الواردات/الصادرات) مكتب الضبط -السجل الخاص لاستقبال الشكايات -قاعدة معطيات لمعالجة الشكايات	الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم
- جدول يوضح مآل الشكايات التي تم التوصل بها (مع ذكر تواريخ الاستلام والرد على كل شكاية) - عرض موجز حول نظام تسجيل الشكايات (سجلات، نظام معلوماتي،) - قرار بتعيين مخاطب خاص بالشكايات	الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية
4 نقط	العدد الأقصى الذي يمكن إسناده
- نقطتان إذا وضعت الجماعة نظاما خاصا بتدبير الشكايات (- نقطة واحدة إذا عينت الجماعة مخاطبا لاستقبال وتدبير الشكايات و نقطة واحدة إذا كانت الجماعة تتوفر على سجل ورقي للشكايات دائم التحيين أو (أية وسيلة أخرى) بالإضافة إلى : - نقطة إذا كانت نسبة الرد على الشكايات في مدة تقل على 21 يوما تفوق 50%. - نقطة إضافية إذا كان النظام الخاص بتدبير الشكايات إلكترونيا.	نظام التنقيط

المؤشر 6.6: الموقع الإلكتروني للجماعة يوفر المعلومات الضرورية للمواطن

- الموقع الإلكتروني للجماعة يعد قناة للتواصل المباشر والأني بين المواطن والجماعة	المبرر
- المادة 270 من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات والقانون التنظيمي المتعلق بالحكامة	النصوص القانونية والتنظيمية
	المصادر
<ul style="list-style-type: none"> - هل تتوفر الجماعة على موقع إلكتروني خاص بها؟ - هل الموقع الإلكتروني يوفر المعلومات التالية: <ul style="list-style-type: none"> o العناوين والتوقيت والديمومة؛ o الروابط المفيدة؛ o أخبار الجماعة/ المشاريع والأوراش المفتوحة أو في طور الإنجاز o الوثائق الواجب تقديمها من أجل كل مسطرة إدارية أو إجراءات؛ o آجال أداء الجبايات المحلية ووضع التصاريح؛ 	أسئلة التقييم
الموقع الإلكتروني للجماعة	الوثائق والمعلومات الخاضعة للتقييم
- الرابط الإلكتروني للموقع	الوثائق التي يتعين إحالتها على المفتشية العامة للإدارة الترابية
3 نقط	العدد الأقصى الذي يمكن إسناده
<ul style="list-style-type: none"> - 2 نقطة إذا كانت الجماعة تتوفر على بوابة إلكترونية عملية ومحينة؛ - 1 نقطة إذا كان الموقع الإلكتروني للجماعة يمنح المعلومات الشاملة والمدققة حول المرافق والخدمات المقدمة من طرف الإدارة الجماعية: <ul style="list-style-type: none"> o العناوين والتوقيت والديمومة؛ o الروابط المفيدة؛ o أخبار الجماعة/ المشاريع والأوراش المفتوحة أو في طور الإنجاز o الوثائق الواجب تقديمها من أجل كل مسطرة إدارية أو إجراءات؛ o آجال أداء الجبايات المحلية ووضع التصاريح. 	نظام التنقيط